

EXPUNERE DE MOTIVE

Prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, cu modificările și completările ulterioare, are ca obiect adaptarea unor prevederi din legislația românească la prevederile Directivei 2004/38/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2004 privind dreptul la liberă circulație și ședere pe teritoriul statelor membre pentru cetățenii Uniunii și membrii familiilor acestora.

Prin notificarea statelor membre ale Uniunii Europene cu privire la aspectul și conținutul documentelor care atestă identitatea eliberate cetățenilor români, în cadrul Grupului de Lucru privind Frontierele al Comisiei Europene, România a finalizat formalitățile necesare pe plan extern în vederea îndeplinirii condițiilor pentru crearea cadrului necesar pentru a permite cetățenilor români să călătorească pe teritoriul statelor membre ale U.E. pe baza cărții de identitate, în conformitate cu prevederile Directivei 2004/38/CE.

Transpunerea în legislația națională a acestei prevederi va permite o relaxare a procedurilor administrative și, pe cale de consecință, sprijinirea și întărirea liberei circulații a persoanelor în cadrul pieței interne. Totodată, având în vedere diferențele care există între legislațiile statelor membre în domeniul drepturilor de a intra și a ieși de pe teritoriul unui stat membru pe teritoriul altui stat membru, măsurile dispuse în aplicarea Directivei vor contribui la o uniformizare a regimului liberei circulații în cadrul pieței comune.

Art.40 din Directiva 2004/38/CE stabilește obligația statelor membre de a transpune, până la data de 30 aprilie 2006, actele cu putere de lege și actele administrative

necesare pentru a se conforma directivei, așa încât, rezultă o necesitate obiectivă – având în vedere obligațiile asumate de România prin Tratatul de aderare – de a se asigura cadrul juridic intern care să permită atingerea rezultatului urmărit prin adoptarea acesteia, cadru juridic aplicabil de la momentul aderării României la Uniunea Europeană, preconizată a se realiza la data de 1 ianuarie 2007.

Rezultatul urmărit prin adoptarea Directivei și, totodată, prin transpunerea sa la nivelul fiecăruia dintre statele membre, este de a se consolida libera circulație a persoanelor în cadrul spațiului european, având în vedere că libera circulație constituie una dintre libertățile fundamentale ale pieței interne. Esența acestei libertăți – libera circulație a persoanelor – constă în eliminarea discriminărilor între cetățenii statului membru pe teritoriul căruia aceștia se află și își desfășoară activitatea și cetățenii statelor membre care se află și muncesc pe teritoriul aceluiași stat. Asemenea discriminări pot să privească condițiile de intrare, de ieșire, deplasare, etc. Prin asigurarea unui regim nediscriminatoriu se realizează libera circulație a persoanelor în spațiul comunitar.

Totodată, având în vedere dispozițiile articolului 45 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, se observă că în mod inerent printre drepturile fundamentale ce decurg din calitatea de cetățean se numără libertatea de circulație și de ședere.

Prin prisma celor susmenționate, este necesară imediata și corecta transpunere a tuturor prevederilor Directivei în cadrul legislativ național, sens în care s-a procedat la elaborarea prezentei ordonanțe de urgență având ca obiect modificarea și completarea Legii nr. 248/2005, cu modificările și completările ulterioare.

În contextul celor prezentate, având în vedere necesitatea stabilirii cadrului juridic menționat până la data aderării României la Uniunea Europeană, precum și perioada de timp rămasă pentru crearea efectivă a acestuia și în care să se realizeze o corectă și deplină informare a cetățenilor, respectiv adoptarea măsurilor organizatorice necesare aplicării legii de către autoritățile competente, ținând seama de faptul că toate aceste elemente vizează interesul public și constituie situații extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată, în conformitate cu prevederile art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, a fost adoptată prezenta ordonanță de urgență a Guvernului.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tariceanu', written over a faint circular stamp.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU